



ANGAC Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

CONFESAL . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri

Al Ministro dell'Imprese e del Made in Italy

## **Tavolo tecnico del 8 Febbraio 2023**

Ci sia concesso preliminarmente alla trattazione dei temi odierni , pur non condividendo la rigidità del sistema sanzionatorio previsto dal Dl carburanti, manifestare il nostro apprezzamento per quel correttivo risultante dall'introduzione del comma 7 bis che prevede una verifica da parte del Garante per la sorveglianza dei prezzi sulla variazione dei prezzi lungo la filiera i cui esiti verrebbero trasfusi in una relazione trimestrale resa pubblica sull'osservatorio dei prezzi e tariffe del Ministero dell'Imprese e del Made in Italy.

Esso realizza e concretizza la nostra proposta di dare visibilità e trasparenza alla determinazione del prezzo di approvvigionamento del carburante determinato dalla compagnia al fine di rendere palesi e conoscibili eventuali atti e comportamenti speculativi perpetrati in danno al gestore ed al consumatore. Da tempo ANGAC – che ha nel suo DNA la difesa dei diritti della categoria attraverso l'Avv. Faustino LIUZZI responsabile tutela legale dell'associazione –è ricorso alla Giustizia, cercando di far accertare nelle aule giudiziarie quel principio che gli abusi di dipendenza economica, le discriminazioni e le vessazioni contrattuali si realizzano in danno al gestore innanzitutto in sede di prezzo di cessione. ANGAC, quindi, non può che plaudere all'intento del Ministro di assicurare una tutela del mercato e del consumatore che può e deve andare di pari passo con quella della categoria attraverso “la verifica e la prevenzione di comportamenti scorretti nell'intero settore di riferimento”.

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)



ANGAC Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

CONFISAL . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



ANGAC conviene con il Ministro che la difesa del consumatore non possa che passare che attraverso una riforma epocale e di lunga portata del settore, attraverso interventi normativi mirati, riforma che assicuri una tutela reale ed effettiva della categoria attraverso anche, ma non solo, la revisione del sistema prezzi giungendo così ad una stabilizzazione e contenimento degli stessi a giovamento del consumatore.

Con spirito di collaborazione propositiva , ANGAC partecipa unitamente a tutte le altre rappresentanze delle componenti della filiera e del settore della distribuzione carburanti , al tavolo tecnico odierno Auspichiamo che oggi non venga sciupata questa importante occasione da chi ha assunto rispetto all'intento del Governo una posizione inutilmente critica e contrappositiva , più che mai sterile ed inutile ( come l'esito dello sciopero ha dimostrato) che non ha mai giovato e non non gioverebbe alla categoria fornendo una immagine di sé fuorviante e distorta agli occhi del cittadino e delle istituzioni.

I momenti difficili e lo stato in cui versa la categoria ed il settore richiedono a tutte le rappresentanze chiamate a fornire il proprio contributo correttezza, umiltà e senso di responsabilità rappresentativa scevrando da personalismi difensivi di uno status quo destinato al cambiamento. ANGAC si presenta qui ed ora conscia delle difficoltà che il cambiamento comporta e ben consapevole che questo è l'inizio di una battaglia importante per i gestori. Siamo riusciti a spostare l'attenzione sul prezzo di cessione, anche se questo ci ha caricati di feroci critiche perché è da qui che deve partire il vero percorso di riforma del settore avendo appurato che il gestore non può assolutamente alterare il mercato o meglio speculare!! Tutto questo però va ad impattare nel nocciolo della questione della distribuzione ove è chiaro il fallimento delle liberalizzazioni e la discriminazione del gestore (sia a livello normativo-commerciale che in materia di concorrenza, nonché di capacità imprenditoriale) al quale viene imposto un prezzo di cessione, un margine e una remotizzazione con la quale viene operato un controllo effettivo e totalitario della propria attività.

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)



ANGAC Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

CONFISAL . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



Tutte azioni che stridono con libertà imprenditoriale di cui il gestore dovrebbe godere al quale invece viene attribuito soltanto il rischio di impresa. Incontrovertibile che l'anomalia distributiva sia radicata e trovi fondamento sull'elemento speculativo estremamente rilevante sotto il profilo finanziario e contrattualistico. L'occasione per porre fine od impedire speculazioni in danno al consumatore ed alla categoria tutta è data dalla riforma del settore della distribuzione del carburante che non può che passare innanzitutto attraverso una modifica sostanziale – attraverso la via normativa- dei rapporti tra compagnie e gestori. Ciò impone affrontare la spinosa questione del sistema contrattualistico e di contrattazione su cui è basato proprio il rapporto gestore/ compagnia. Più che mai impellente e doveroso è il dover mettere mano all'architettura normativa , oramai vetusta , che regola , in maniera inadeguata, il mondo della distribuzione carburante sotto il profilo del rapporto gestore /compagnia caratterizzato e connotato in maniere vigorosa dall'elemento della dipendenza economica , di cui spesso se ne realizza l'abuso, che trae origine da uno schema contrattuale pensato al tempo per assicurare una tutela del gestore ed una regolamentazione della sua attività di distribuzione di carburante come appunto quello del comodato petrolifero previsto dal Dlgs.32/98. Schema contrattuale inappropriato ed inadeguato con i caratteri connotativi della parasubordinazione se non subordinazione, assunti nel tempo dal rapporto gestore/compagnia a causa anche di uso strumentale e distorto di altri schemi contrattuali ( quali ad esempio l'appalto di servizi) non previsti dalla normativa citata per la regolamentazione dell'attività del gestore e finanche del supporto degli

Accordi economici collettivi intervenuti nel tempo tra Compagnie ed associazioni di categoria dichiaratesi maggiormente rappresentative , accordi previsti dall' art. 19 L.57/01, D.lgs. 5.3.1998 n.32 ed accordi interprofessionali del 29.07.1997 e del 23.07.1998. I termini e le condizioni di questi accordi vengono poi utilizzati dalla petrolifera sottoscrittrice per disciplinare unilateralmente ogni singolo rapporto contrattuale tra essa ed ogni gestore dell'impianto di bandiera ( rapporto come detto strutturato secondo lo schema del contratto d'uso gratuito

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)



ANGAC Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

CONFESAL . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



dell'impianto collegato ad un contratto di fornitura) con particolare riguardo alla politica dei prezzi siano essi di approvvigionamento e che di vendita alla clientela, entrambe caratterizzate da esclusività ( divieto per il gestore di rifornirsi e commercializzare prodotti petroliferi che non siano di provenienza della petrolifera); Più precisamente con questi accordi, raggiunti con le suindicate organizzazioni di categoria , le petrolifere forniscono ai propri gestori di bandiera indicazioni e direttive in ordine : alle modalità di vendita da adottarsi con i relativi segmenti di rete (servito, self e misto) - alle condizioni economiche da attuarsi per il raggiungimento degli obiettivi aziendali di produttività e remuneratività - al margine di profitto del gestore ed ai criteri di formazione dei prezzi di fornitura e cessione con particolare riguardo ai prezzi consigliati ed ai prezzi massimi.

Ecco così come il gestore diventa nei confronti della Petrolifera un vero e proprio lavoratore parasubordinato senza godere delle tutele normative e prerogative economico-remunerative che tale condizione gli consentirebbe ma addossandosi solo gli oneri dell'essere –solo formalmente- imprenditore di se' stesso: vittima ,insomma, di un "caporalato petrolifero". Un riconoscimento ed una tutela di tale reale ed effettiva natura del gestore attraverso una nuova ed innovativa regolamentazione contrattuale del suo rapporto con la compagnia conduce a quella esigenza di riforma della contrattualistica che rimarrebbe monca e claudicante se non accompagnata da una contestuale opera revisionistica della contrattazione con particolare rilievo ed approfondimento dei concetti e caratteri della rappresentatività, di cui se ne lamenta un totale vuoto normativo anche in questo settore. Specialmente se si considera che gli accordi , frutto di questa contrattazione, siano qualificabili, ai sensi dell'art.2 L.10.10.1990 n.287, come intese o strumenti deliberativi destinati ad incidere in maniera consistente sul gioco della concorrenza all'interno del mercato nazionale/ regionale, o in una sua parte rilevante, della distribuzione e vendita carburanti. La transizione energetica sta imponendo dei cambiamenti radicali all'assetto ed alla fisionomia della distribuzione carburante.

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)



ANGAC Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

CONFSAL . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



Oggi la categoria, tutta, è obbligata ad interrogarsi sul proprio futuro immaginando come impegnare la sua professionalità acquisita negli anni non perdendo il suo ruolo centrale nella mobilità anche nella sua acquisenda fisinomia.

La transizione energetica nel procedere spedita per perseguire i suoi imprescindibili obiettivi, deve tenere conto del ruolo che potrebbe avere un futuro gestore nei confronti di una variegata offerta energetica (elettrico, idrogeno, bio-carburanti etc). Storicamente siamo stati abituati alla cessione di beni e alla loro tangibilità, il litro di carburante, il futuro ci impegna a vendere servizi. il futuro Manager Energetico, ex gestore, dovrà fondare la sua intraprendenza imprenditoriale. Se il cambiamento corre veloce il settore della distribuzione del carburante affanna e per cambiare velocità ha bisogno di lasciarsi dietro i carichi pesanti costituiti da una normativa che si manifesta sempre più vetusta ed inadeguata al cambiamento.

Si pensi per un momento alla regolamentazione della gestione di un impianto di distribuzione di carburante attraverso schemi contrattuali e regolamentazioni normative che oggi come oggi contribuiscono negativamente alla agonia del settore di cui oggi –sotto la spinta della transizione ecologica – se ne chiede il cambiamento per acquisire una nuova vita. Si rende necessaria la creazione, in tempi brevi, di un tavolo congiunto con i vari MINISTERI per soluzioni condivise, affinché il nostro settore si trovi preparato ai prossimi cambiamenti. Mai come ora, guardare al futuro è necessario per rilanciare le nostre attività.

Un tavolo con tutti i rappresentanti della categoria a cui noi ANGAC, come associazione di categoria che ha fatto del cambiamento il suo punto di forza, vorremmo partecipare per offrire il nostro contributo per meglio delineare il quadro attuale su cui intervenire e per offrire il nostro contributo di idee e proposte quali ad esempio a) stanziamento fondi per la fuoriuscita per la ricollocazione riconversione e formazione dei gestori ed eventuale inserimento nelle nuove politiche attive per il lavoro; b) possibilità di cessione di ramo d'azienda o proprietà da parte delle

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)



**ANGAC** Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

**CONFSAL** . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



compagnie petrolifere a nuove figure imprenditoriali formate attingendo ad una banca dati formata da ex gestori; c) previsione di interventi normativi che assicurino una reale competitività e profitto per il gestore; d) cambiamento normativo dell'architettura oramai superata della contrattazione che consenta una più ampia partecipazione dei soggetti associativi alla stipula di accordi ed intese tra le rappresentanze del settore.

Idee e proposte destinate ad una disamina approfondita per accertarne il grado di fattibilità a questo tavolo del quale ne abbiamo richiesto da sempre la istituzione L' Angac/ Confsal richiede interventi urgentissimi sul comparto carburanti, anche e soprattutto a tutela dei gestori e dei consumatori, di sterilizzazione Iva e riduzione accise e/o ritorno dei prezzi amministrati per un periodo di tempo determinato. Si richiede inoltre un intervento da parte del governo per una moral suasion verso le compagnie petrolifere che tenda a rivisitare gli accordi commerciali per rivedere margini ed eliminare alcune limitazioni sulla concorrenza, sostegni alla categoria per il forte aumento dei costi fissi trainati dall' energia elettrica, oltre che l'estensione del credito di imposta su tutti i costi sostenuti per la vendita con transazioni elettroniche dei carburanti.

Si richiede ed auspica la regolamentazione di ulteriori giorni di dilazione dei pagamenti, per far fronte ai maggiori costi finanziari. Riteniamo che le competenze, capacità, professionalità ed esperienze che vengono dalla base dei gestori, da noi rappresentati, possano essere, in un sereno clima di dialogo e confronto costruttivo, un valido supporto alla definizione di decisioni strategiche e legislative anche in una ottica di pianificazione delle azioni relative al P.N.R.R. In tale ottica, ANGAC fa proprio, ritenendolo utile ed importante , quei contributi propositivi già disposizione dell'azione governativa come la Risoluzione De Toma, frutto dell'attività della Commissione Attività Produttive della precedente legislatura che vide il coinvolgimento e l'assenso di tutte le forze politiche del tempo. Risoluzione che impegnava la Governance precedente ad interventi di razionalizzazione ed ammodernamento della rete, agevolazioni per l'ammodernamento in vista dello sviluppo della mobilità elettrica, maggiore protezione delle

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)



ANGAC Associazione Nazionale Gestori Autonomi Carburanti

CONFESAL . Confederazione Generale dei Sindacati Autonomi dei Lavoratori



condizioni lavorative dei gestori con la previsione di forme sostitutive di determinazione del reddito in caso di mancata contrattazione, consolidamento dei tavoli ministeriali e rafforzamento della lotta all'illegalità attraverso il monitoraggio dei prodotti erogati e con l'obbligo di installazione di contatori quali-quantitativi. Vale a dire che il Governo oggi ha tutti gli strumenti per poter operare l'auspicato cambiamento e miglioramento del settore della distribuzione del carburante. Codesta associazione di categoria si affida a Lei signor Ministro affinché Lei, nella sua visione d'insieme che caratterizza la sua apprezzabile opera, sappia valorizzarne potenzialità assicurandone nel contempo la tutela e la sussistenza.

Mettiamo a Sua disposizione la nostra opera per il bene della categoria.

ANGAC / CONFESAL

Il presidente Angac  
Balìa Giuseppe

ANGAC

Via San Tommaso d'Aquino, 19 – 09134 Cagliari - C.F. 92253900929 - 347.5259768 – 346.8152387

[angacnazionale@gmail.com](mailto:angacnazionale@gmail.com) – [www.angac.it](http://www.angac.it)